

Mesto Zlaté Moravce

Mestský úrad, Ul. 1. mája 2, 953 01 Zlaté Moravce

Materiál na zasadnutie MsZ
v Zlatých Moravciach dňa 15.12.2011

Číslo materiálu: 30

Návrh

**Základné podmienky na vyhlásenie verejného obstarávania na výber koncesionára
a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy**

Predkladá:

Ing. Ján Jamrich
Prednosta MsÚ

Spracoval:

Ing. Ján Jamrich
Prednosta MsÚ

Prerokované:

Komisia podnikateľskej činnosti, obchodu, správy mestského majetku, cestovného ruchu
a regionálneho rozvoja

dňa 29.11.2011 – ~~odporučené~~ / neodporučené

MsR dňa 5.12.2011 – ~~odporučené~~ / neodporučené

Návrh na uznesenie:

Uznesenie č./2011

z . zasadnutia mestského zastupiteľstva v Zlatých Moravciach
konaného dňa

**Základné podmienky na vyhlásenie verejného obstarávania na výber koncesionára
a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy**

Mestské zastupiteľstvo v Zlatých Moravciach na svojom ... zasadnutí MZ konanom dňa

p r e r o k o v a l o

návrh základných podmienok na vyhlásenie verejného obstarávania na výber koncesionára
a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy

r o z h o d l o

že predmet činnosti nasledovných príspevkových organizácií mesta: Záhradnícke služby mesta Zlaté Moravce, mestský podnik, Robotnícka 1, so sídlom: Sládkovičova 1, 953 01 Zlaté Moravce, IČO: 31410529, Službyt Zlaté Moravce, mestský podnik, so sídlom: Radlinského 14, 953 01 Zlaté Moravce, IČO: 18047343, Technické služby mesta Zlaté Moravce, so sídlom: Bernolákova 59, 953 01 Zlaté Moravce, IČO: 00587168 a Správa športových zariadení, mestský podnik, so sídlom: Továrenská 46, 953 01 Zlaté Moravce, IČO: 37869639, bude tvoriť predmet verejného obstarávania na výber koncesionára a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy, ktorá bude uzavretá s víťazom tohto verejného obstarávania, tieto mestské podniky budú po nadobudnutí účinnosti koncesnej zmluvy s vybratým koncesionárom zrušené s tým, že koncesionár preberie všetkých zamestnancov týchto mestských podnikov a bude užívať koncesný majetok určený podľa vzájomnej dohody a potreby koncesionára, pričom maximálny rozsah hnutelných vecí je uvedený v inventúrnych zoznamoch vyššie uvedených príspevkových organizácií ku dňu 31.10.2011 a maximálny rozsah nehnuteľných vecí je uvedený v prílohe č. 3 tohto uznesenia

p o v e r u j e

PPLA, s.r.o., so sídlom Pohraničníkov 56, 851 10 Bratislava, IČO: 44 911 220 v zastúpení Ing. Veronikou Mihálovou, ako odborne spôsobilú osobu, aby v súčinnosti s primátorom mesta zabezpečila prípravu a realizáciu verejného obstarávania na výber koncesionára

u r č u j e

za možných členov komisie pre vyhodnotenie ponúk verejného obstarávania na výber koncesionára (§ 40 zák. č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní v platnom znení):

Ing. Veroniku Mihálovú

Ing. Jána Jamricha

Ing. Evu Struhárovú

JUDr. Máriu Vozárovú

Ing. Ján Frištáka

troch členov určí Mestské zastupiteľstvo:,,

p o v e r u j e

primátora, aby najneskôr do skončenia lehoty na predkladanie súťažných návrhov na výber koncesionára vymenoval vyššie určených členov komisie pre vyhodnotenie ponúk verejného obstarávania na výber koncesionára, v súlade s ustanovením § 40 zák. č. 25/2006 Z. z. (v platnom znení)

p o v e r u j e

primátora a odborne spôsobilú osobu na verejné obstarávanie, aby zabezpečili prípravu a realizáciu verejného obstarávania na výber koncesionára za účelom zabezpečenia činností uvedených v prílohe č. 2 tohto uznesenia (informatívny rozsah činnosti v zmysle koncesnej zmluvy) s tým, že odborne spôsobilá osoba uvedie v súťažných podmienkach aj presný rozsah predmetu činností koncesnej zmluvy v zmysle zákona o živnostenskom podnikaní a že koncesná zmluva bude obsahovať okrem splnenia podmienok uvedených v prílohe 1 a 2 tohto materiálu aj záväzok koncesionára založiť spoločný podnik s mestom Zlaté Moravce, na ktorý prejdú práva a povinnosti koncesionára podľa uzavretej koncesnej zmluvy,

p o v e r u j e

odborne spôsobilú osobu na verejné obstarávanie pripraviť v spolupráci s primátorom podmienky verejného obstarávania pre výber koncesionára a návrh koncesnej zmluvy, v rámci ktorých musia pri príprave podmienok verejného obstarávania, kritériách výberu a návrhu koncesnej zmluvy dodržiavať podmienky uvedené v prílohách 1, 2 a 3 tohto uznesenia,

p o v e r u j e

primátora a menovaných členov komisie pre vyhodnotenie ponúk verejného obstarávania na výber koncesionára, aby po vyhodnotení ponúk a v lehote najneskôr 30 dní od oznámenia výsledku vyhodnotenia ponúk za podmienok ustanovených v § 45 ods. 2 zákona č. 25/2006 Z.z. predložili mestskému zastupiteľstvu na schválenie koncesnú zmluvu, pripravenú odborne spôsobilou osobou a informovali mestské zastupiteľstvo o stave prác na príprave návrhu spoločenskej zmluvy o založení spoločného podniku s koncesionárom.

Nižšie uvedené prílohy tvoria neoddeliteľnú súčasť tohto uznesenia.

Príloha č 1.

1. VO:

- Uchádzač musí preukázať ekonomickú silu (realizovateľnosť investícií , efektívnosť nákladov, udržateľnosť koncesie), technické zabezpečenie a schopnosť tieto služby zabezpečiť,
- Kritériom hodnotenia ponúk žiadateľov o koncesiu bude ekonomicky najvýhodnejšia ponuka a v rámci toho napr. :
 - výška ponúkaných a garantovaných investícií v časovom rozlíšení,
 - prevádzkové náklady a ich efektívnosť,
 - lehota poskytnutia služieb,
 - kvalita poskytnutia služieb,
 - kalkulovaná cena služieb,
 - ponúkaná technická úroveň poskytovaných služieb,
- Súčasťou ponuky musí byť podrobný a realizovateľný podnikateľský plán (biznis plán)
- Koncesná zmluva musí obsahovať:
 - Podmienky cenotvorby spojené s investíciami v čase a rozsahu
 - Podrobné prílohy k jednotlivým činnostiam
 - Pokuty a penále v prípade nesplnenia záväzkov vyplývajúcich zo zmluvy
 - Možnosti zmeny rozsahu služby objednanej zo strany mesta
 - Možnosť vyňatia vybraných činností z predmetu zmluvy
 - Vysporiadanie sa s prípadom zániku koncesionára,
 - Prebratie súčasných zamestnancov príspevkových organizácií mesta, ktoré budú koncesnou zmluvou dotknuté, týmto koncesionárom
 - Koncesný majetok (hnutelné a nehnuteľné veci) poskytnutý koncesionárovi na plnenie koncesnej zmluvy
- Koncesná zmluva musí ďalej obsahovať záväzok mesta a koncesionára, že najneskôr v lehote 3 mesiacov od účinnosti koncesnej zmluvy uzavru spoločenskú zmluvu o založení spoločného podniku, na ktorý so súhlasom oboch strán prejdú všetky práva a povinnosti pôvodného koncesionára, vrátane práv užívania koncesného majetku,
- Koncesná zmluva musí tiež obsahovať podmienky, že budúca Spoločenská zmluva o založení spoločného podniku Mestom Zlaté Moravce a koncesionárom musí garantovať:
 - Podiel mesta na základnom imaní spoločnosti musí byť min. vo výške 20 %
 - Jedného z konateľov spoločnosti bude vždy navrhovať mesto.
 - Dozorná rada bude mať reálnu funkciu kontroly za mesto.
 - Prebratie zamestnancov koncesionára vykonávajúcich činnosti v rozsahu koncesnej zmluvy, touto spoločnosťou.
 - 100% hlasov spoločníkov vo veciach zrušenia spoločnosti
- Koncesný majetok mesta bude koncesionárovi poskytnutý za podmienok uvedených v koncesnej zmluve na dobu platnosti koncesnej zmluvy
- Verejné obstarávanie zabezpečí koncesiu na nasledovné činnosti stanovených v prílohe č. 2 tohto uznesenia

Príloha č. 2 : (Informatívny rozsah činností):

- a) zabezpečovanie správy domového majetku, bytových a nebytových priestorov v majetku mesta, jeho údržba, oprava a úprava, vykonávanie preventívnych a bežných opráv tohto majetku,
- b) vykonávanie alebo zabezpečovanie služieb spojených so správou domového majetku, bytových a nebytových priestorov v majetku mesta, zabezpečovanie revízií vyhradených technických zariadení, zabezpečovanie montáže a opráv meracej a regulačnej techniky, údržbárska činnosť,
- c) prevádzkovanie, oprava a údržba verejného osvetlenia, signalizačných zariadení, slávnostného osvetlenia, zabezpečenie verejnej výzdoby,
- d) oprava a údržba miestnych komunikácií, chodníkov, verejných priestranstiev, parkovísk, vrátane ich správy, mostov, čakární MHD, dopravného značenia miestnych komunikácií v správe mesta,
- e) strojné a ručné čistenie miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, parkovísk, chodníkov, ich zimná údržba a vykonávanie prepravy pre potreby mesta
- f) prevádzkovanie a udržiavanie mestských trhovísk a verejného WC,
- g) nakladanie s komunálnym odpadom - zhromažďovanie, zber, preprava a transport, triedenie, zneškodňovanie , skládkovanie, zhodnocovanie, od obyvateľov mesta Zlaté Moravce a od právnických a fyzických osôb,
- h) prevádzkovanie zariadení na zber, zneškodňovanie a zhodnocovanie odpadov (ako skládka komunálneho odpadu, zberné dvory a kompostáreň),
- i) odborná poradenská činnosť spojená s odpadovým hospodárstvom a životným prostredím, zabezpečenie propagácie, spracovanie štúdií, koncepcií, programov odpadového hospodárstva pre a v súčinnosti s mestom Zlaté Moravce,
- j) zabezpečovanie starostlivosti o zeleň na území mesta, výsadba, údržba zelených plôch v meste,
- k) zabezpečovanie starostlivosti o detské ihriská, ich údržba, obnova, prevádzkovania a údržby mestských cintorínov, pohrebníctvo, starostlivosť o pomníky padlých a mestské kultúrne pamiatky,
- l) správa a prevádzkovanie zimného štadióna, mestského kúpaliska a ďalších športových zariadení na území mesta, prenájom nebytových priestorov v športových zariadeniach a zabezpečovanie športových podujatí,
- m) vykonávanie stavebnej údržby a prác stavebnými mechanizmami,
- n) zabezpečenie prevádzkovania útulku pre psov a liehovaru na pestovateľské pálenie ovocia,
- o) starostlivosť o koncesný majetok mesta, zabezpečovanie jeho opráv a údržby so starostlivosťou riadneho hospodára.

Dôvodová správa

Základné podmienky na vyhlásenie verejného obstarávania na výber koncesionára a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy

K príprave návrhu súťažných podmienok pre vypísanie verejného obstarávania na výber koncesionára na uzatvorenie koncesnej zmluvy na predmety činnosti, ktoré vykonávajú mestské príspevkové organizácie, Technické služby Mesta Zlaté Moravce, Záhradnícke služby Mesta Zlaté Moravce, Službyt Zlaté Moravce a Správa športových zariadení uvádzame nasledovné.

Na základe uznesenia MZ č. 164/2011 písm. b/ z 22.9.2011 predkladáme na schválenie postup verejného obstarávania a návrh základných podmienok na vyhlásenie verejného obstarávania na výber koncesionára a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy príspevkových organizácií Technické služby mesta Zlaté Moravce, Záhradnícke služby, Mesta Zlaté Moravce, Službyt Zlaté Moravce a Správa Športových zariadení.

Mestské príspevkové organizácie Mesta Zlaté Moravce sú v posledných rokoch výrazne investične poddimenzované a ich technické a technologické zariadenia ako aj ich pracovné dopravné prostriedky sú značne technicky aj morálne zastarané čo spôsobuje, že stále ťažšie a náročnejšie zabezpečujú povinnosti, ktoré musia obce a mestá vykonávať v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Čo je však vzhľadom na budúcnosť nelichotivé je predpokladaný vývoj vo financovaní samospráv. Výnos z daní fyzických osôb /podielové dane/ v SR rok čo rok stagnuje a má klesajúci charakter. Percento hrubého domáceho produktu klesá čo spôsobuje, že financovanie samospráv zo strany štátu nemá optimistické vyhliadky. Veľa základných prostriedkov v našich príspevkových organizáciách je už po odpisových sadzbách a ich udržiavanie v akom takom technickom stave prináša veľa úsilia ako aj nárokov na finančné prostriedky. Preto je potrebné hľadať riešenia ako v budúcnosti zabezpečiť všetky činnosti kladené na našu samosprávu. Keď k uvedenému prirátame aj logicky stúpajúce požiadavky občanov, vychádza, že je čas sa nielen zamyslieť ale aj konať. To, že je potrebné naozaj konať a tak zabezpečiť potrebnú výkonnosť a efektivitu príspevkových organizácií hovorí aj záverečná správa audítora za rok 2010. Z výsledkov hospodárenia v roku 2011 nám vychádza, že správa audítora za tento bude mať podobný charakter.

Preto navrhujeme riešenie, ktoré zabezpečí postupnú obnovu technického parku, vyššiu efektívnosť výkonov, lepšiu organizáciu práce, vyššiu kvalitu služieb a tým aj väčšiu spokojnosť občanov.

Mesto Zlaté Moravce by následne po schválení predloženého návrhu uznesenia vyhlásilo prostredníctvom osoby oprávnenej na verejné obstarávanie v zmysle zákona č. 25/2006 Z.z. o

verejnom obstarávaní samotné verejné obstarávanie na výber koncesionára a predmet činnosti podľa koncesnej zmluvy, ktorého základný rámec je prílohou č. 2 predloženého návrhu uznesenia. Vyhodnotenie ponúk verejného obstarávania zabezpečí komisia pre vyhodnotenie ponúk verejného obstarávania na výber koncesionára, členovia ktorej budú určení mestským zastupiteľstvom. Členovia komisie by mali byť vzhľadom na ustanovenie § 40 zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní odborníci, musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax zodpovedajúcu predmetu zákazky. Zo strany predkladateľa návrhu predkladáme mestskému zastupiteľstvu návrh nasledovných členov komisie: Ing. Mihálová, Ing. Jamrich, Ing. Struhárová, JUDr. Vozárová, Ing. Frištáka ktorí spĺňajú kritériá stanovené zákonom. Ďalších členov komisie určí navrhujeme určiť mestskému zastupiteľstvu z radov poslancov s prihliadnutím na ich odborné vzdelanie a odbornú prax.

Verejné obstarávanie /VO/, ktoré by vyhlásilo Mesto Zlaté Moravce prostredníctvom odborne spôsobilej osoby /OSO/ musí obsahovať základné podmienky a kritéria na vyhodnotenie ponúk vo verejnom obstarávaní, aby komisia vyhodnotila ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku verejného obstarávania, podľa kritérií a návrhu základných podmienok verejného obstarávania uvedených v prílohe č. 1 návrhu uznesenia.

Vo VO komisia vyberie víťazného uchádzača – koncesionára, s ktorým Mesto podpíše koncesnú zmluvu podľa podmienok vyhlásených vo verejnom obstarávaní. Uzavretá koncesná zmluva pred nadobudnutím jej účinnosti bude schválená v zmysle Zásad hospodárenia s majetkom mesta mestským zastupiteľstvom.

Koncesionár bude v súlade s koncesnou zmluvou vykonávať činnosti v rozsahu podľa prílohy č. 2 návrhu uznesenia.

V koncesnej zmluve bude definovaný aj záväzok koncesionára vytvoriť s mestom Zlaté Moravce spoločný podnik so základnými podmienkami fungovania. V spoločnom podniku bude mať Mesto Zlaté Moravce podiel na základnom imaní vo výške stanovenej v podmienkach verejného obstarávania, ktorý mu garantuje spoluúčasť na riadení a zároveň aj kontrolu nad spoločným podnikom. Príjmom mesta bude podiel na zisku tejto spoločnosti.

V koncesnej zmluve bude takisto riešený aj vzťah k súčasným zamestnancom mestských príspevkových organizácií, v súlade s § 28 Zákonníka práce – prechod všetkých práv a povinností z pracovnoprávných vzťahov na nového zamestnávateľa.

Mesto nepríde ani o svoj majetok, nakoľko tento zostane v jeho vlastníctve - hnutelné veci sú uvedené v inventúrnych zoznamoch vyššie uvedených príspevkových organizácií ku dňu 31.10.2011 a nehnuteľné veci sú uvedené v prílohe č. 3 návrhu uznesenia. Majetok bude užívať koncesionár na základe koncesnej zmluvy, pričom odplata za užívanie bude zohľadnená v cene koncesných služieb.

Keďže koncesia je na dlhšie obdobie, čo umožňuje vybratému uchádzačovi – koncesionárovi rozumne „rozpúšťať“ realizované investície postupne do ceny a tým sa vyhnúť jej veľkým výkyvom. Koncesionár preto v podmienkach VO bude mať aj podmienku predložiť podnikateľský plán / tzv. biznis plán /.

Z časového hľadiska je najdlhší proces samotného verejného obstarávania, ktorý môže podľa okolností trvať až tri či štyri mesiace. Ukončenie celého procesu výberu koncesionára by bolo možné očakávať v druhom štvrtroku budúceho roka. Odkladanie tohto rozhodnutia bude mať za následok postupné poddimenzovanie investícií, ako aj evidentné postupné opotrebovanie technických, technologických a pracovných dopravných prostriedkov.

1./ základné podmienky výberu koncesionára

- ekonomická sila (realizovateľnosť investícií, efektívnosť nákladov, udržateľnosť koncesie), technické zabezpečenie a schopnosť tieto služby zabezpečiť – uvedené musí uchádzač preukázať v podrobnom a realizovateľnom podnikateľskom pláne.
- podmienky koncesnej zmluvy (o.i. predmet zmluvy, cenotvorba, zmena rozsahu služby, prevzatie zamestnancov, sankcie, záväzok v dohodnutej lehote uzavrieť spoločenskú zmluvu o založení spoločného podniku, na ktorý zo súhlasom oboch strán prejdú všetky práva a povinnosti pôvodného koncesionára, vrátane práv užívania koncesného majetku, základný obsah budúcej spoločenskej zmluvy)
- dôležitou podmienkou výberu koncesionára je cenová výhodnosť poskytovaných služieb pre mesto Zlaté Moravce oproti tretím osobám

2/ kritériá na vyhodnotenie ponúk

- ekonomicky najvýhodnejšia ponuka pre mesto

V Zlatých Moravciach dňa 28.11.2011